

REC N° 13/2023.

RESUMEN EJECUTIVO DEL CEEAG
EDICIÓN ESPECIAL EXTENDIDA

Título del resumen ejecutivo	: Cambios y Desafíos en el entorno de Seguridad.
Título del documento original	: Korea Defense White Paper, 2022.
Autor (a)	: Ministry of National Defence Republic of Korea.
Fecha	: 03 de octubre 2023
Contenidos	: Chapter 1: Section 1 “Global Security Environment”. Section 2 “Security Environment in the Indo-Pacific”.

Introducción

El Libro Blanco de Defensa 2022, del Ministerio de Defensa Nacional de la República de Corea, describe en detalle los esfuerzos de las Fuerzas Armadas para lograr la paz a través de la construcción de una "defensa robusta" y "fuerzas fuertes que aprovechan la ciencia y la tecnología", de manera que sea fácil de entender por todo el público. Además, ayude a ampliar la comprensión y la apreciación de la política de defensa, al tiempo que sirve como base para una discusión activa sobre temas y desafíos que enfrentan la defensa nacional.

Son varias las ediciones de los Libros Blancos de Corea (al menos 11), siendo la anterior del año 2020. La actual edición 2022, está conformada por siete capítulos, cada uno con diversas secciones y 29 apéndices.

Este resumen ejecutivo extendido, se referirá a las secciones 1 y 2 del Capítulo 1 “Cambios y desafíos en el entorno de seguridad”, del *Libro Blanco de Defensa de Corea*, y tiene la particularidad de ser extendido, ya que el pormenorizado análisis que se realiza por parte de Corea, contiene antecedentes relevantes y útiles para los estudios y referencias para los Oficiales de Estado Mayor y académicos de las Ciencias Militares. El texto completo del Libro Blanco de Corea se obtiene: en https://www.mnd.go.kr/cop/pblictn/selectPublicationsUser.do?siteId=mndEN&componentId=51&id=mndEN_031300000000

SECCIÓN 1 “Entorno de Seguridad Global”

La Creciente incertidumbre en materia de seguridad en la comunidad internacional

La incertidumbre en la seguridad internacional continúa aumentando debido a la rivalidad y la competencia, como la creciente competencia estratégica entre Estados Unidos y la República Popular China, además de la guerra en Ucrania.

Estados Unidos, en su Estrategia de Seguridad Nacional (NSS) y Estrategia de Defensa Nacional (NDS) de 2022, nombró a China “el único competidor” y su “competidor estratégico de mayor importancia”, por ello, ha redoblado sus esfuerzos para mantenerlo bajo control. Además, al prometer aumentar la solidaridad entre las naciones democráticas, Estados Unidos declaró a la región del Indo-Pacífico como su máxima prioridad en política exterior, expresando sus intenciones de cooperar estrechamente con aliados regionales como la República de Corea, Japón y la Commonwealth¹ de Australia. Además, Estados Unidos está construyendo una asociación cooperativa en toda la cadena de suministro de semiconductores para garantizar la estabilidad de la producción y el suministro de semiconductores entre sus aliados.

Mientras tanto, China está utilizando su poder económico y militar -en rápido crecimiento- para fortalecer su influencia en el Estrecho de Taiwán, además de los Mares Oriental y Meridional de China. Si bien mantiene sus políticas existentes, como la Iniciativa de la Franja y la Ruta², busca expandir su influencia geopolítica y su postura permanece firme ante la defensa de sus “intereses fundamentales”.

Además, China está ampliando su influencia internacional y promoviendo el crecimiento de su economía nacional forjando vínculos más estrechos con los miembros de la

¹ Mancomunidad de Naciones.

² La Franja y la Ruta, es un proyecto que tiene como objetivo fomentar la integración económica entre China y los países de Asia, Europa y África.

Organización de Cooperación de Shanghái (OCS)³, incluida Rusia, y reforzando el sentimiento pro-China en el extranjero, a través del apoyo económico y la ampliación de la infraestructura, con inversiones en Oriente Medio, África, América Central y del Sur.

La prolongada guerra en Ucrania, que comenzó con la invasión rusa en febrero de 2022, ha provocado miles víctimas civiles, además de una grave crisis alimentaria y energética mundial. Mientras, Estados Unidos y los países europeos responden a la amenaza rusa uniéndose en torno a la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN), Rusia, a su vez, está reforzando su cooperación en defensa a través de la Organización del Tratado de Seguridad Colectiva (OTSC)⁴ y la OCS, lo que se traduce en un aumento de las tensiones entre los dos bloques.

Persistencia de las amenazas regionales tradicionales a la seguridad

En medio de una creciente incertidumbre en la comunidad internacional, continúan persistiendo las amenazas a la seguridad regional causadas por cuestiones como disputas territoriales e intereses nacionales en conflicto.

Una conciencia renovada del valor estratégico del Indo-Pacífico ha impulsado a los países europeos a aumentar su participación en la región, y muchos de ellos han establecido sus propias estrategias para el Indo-Pacífico⁵. Además, la invasión rusa de Ucrania está motivando a los países europeos a fortalecer y reorganizar sus ejércitos con la OTAN como eje de esos cambios en el centro. Si bien, enfatizan las normas y principios posteriores a la Segunda Guerra Mundial, como un orden internacional basado en reglas, valores universales y la libertad de navegación, los Estados europeos buscan activamente la cooperación con la República de Corea, Japón, Australia, India y los países de la ASEAN⁶.

Las amenazas a la seguridad continúan propagándose en el Sudeste Asiático y el Sudoeste Asiático. Las tensiones entre India y Pakistán por la región de Cachemira permanecen sin disminuir, y el malestar regional se ha visto exacerbado aún más por la declaración del estado de emergencia de la Junta Militar de Myanmar en febrero de 2021 y el regreso de los talibanes al poder en Afganistán en agosto de 2021.

³ Organización de cooperación multilateral establecida el 15 de junio 2001, entre China, Rusia, Kazajistán, Kirguistán, Kirguistán y Uzbekistán, para promover la cooperación mutua y seguridad regional.

⁴ Tratado de seguridad colectiva firmado en 2002 entre Rusia y cinco exrepúblicas soviéticas: Bielorrusia, Armenia, Kazajstán, Tayikistán y Kirguistán.

⁵ Francia (mayo de 2019), Alemania (septiembre de 2020), Países Bajos (enero de 2020), Reino Unido (marzo de 2021), Unión Europea (septiembre de 2021), República Checa (septiembre de 2022).

⁶ Asociación de Naciones de Asia Sudoriental. Es una organización intergubernamental de estados del sudeste asiático creada el 8 de agosto de 1967.

En Medio Oriente, aunque se han reanudado las conversaciones sobre el restablecimiento del Plan de Acción Integral Conjunto (JCPOA, por sus siglas en inglés)⁷, un acuerdo nuclear entre Irán y los cinco miembros permanentes del Consejo de Seguridad de la ONU y Alemania, se han logrado pocos avances. La progresiva disminución de la participación de Estados Unidos en Medio Oriente, la creciente influencia de China y Rusia, los continuos disturbios en Yemen y Siria y la crisis económica, han avivado la inseguridad en la región; además, las relaciones competitivas y de cooperación existentes entre las sectas religiosas y los países de la región también parecen estar atravesando un reordenamiento.

En África, la inestabilidad geopolítica continúa debido a las guerras civiles y los ataques terroristas de grupos extremistas violentos, la lucha de poder entre facciones políticas, el retraso del crecimiento económico y los conflictos étnicos. En particular, si bien el acuerdo de paz entre Etiopía y Tigray, de noviembre de 2022 puso fin a la guerra de Tigray, que comenzó en noviembre de 2020 y experimentó repetidos ceses del fuego y reanudaciones del conflicto, en Malí persisten conflictos sangrientos, incluidos ataques de grupos extremistas armados violentos, también en Burkina Faso y otras zonas de la provincia del Sahel. La piratería continúa frente al Golfo de Guinea, aunque recientemente la actividad ha disminuido en cierta medida.

Aumento de las amenazas no tradicionales a la seguridad y el esfuerzo coordinado de la comunidad internacional

Las amenazas tradicionales y los conflictos políticos y militares implican actualmente un panorama de seguridad marcado por el aumento de amenazas no tradicionales a la seguridad, incluidas las enfermedades infecciosas, el cambio climático, los ciberataques y el terrorismo. Ejemplo de ello, fue el brote del virus SARS-CoV-2 de finales de 2019 que derivó en una prolongada pandemia, que sumió al mundo en una crisis económica y social sin precedentes. Mientras tanto, el cambio climático, que provoca un aumento del nivel del mar, alteración en las características topográficas y fenómenos meteorológicos extremos, está teniendo diversos impactos adversos en las sociedades humanas y también ha afectado negativamente a las operaciones militares. Fiji y otras naciones insulares bajas en el Océano Pacífico ven el cambio climático como una amenaza existencial a su seguridad nacional y están desplegando medios militares activamente en respuesta. Las ciberamenazas, como los ataques a los mercados de criptomonedas por parte de Corea del Norte, así como la distribución de ransomware⁸ y ataques DDoS (denegación de servicio

⁷ Un acuerdo alcanzado en Viena, el 14 de julio de 2015, por Irán y el P5+1 (Estados Unidos, China, Rusia, Reino Unido, Francia, Alemania), que levanta las sanciones a Irán a cambio de aceptar frenar su programa nuclear.

⁸ Del inglés ransom, (rescate), y ware, (acortamiento de software) o “secuestro de datos” en español, es un tipo de programa dañino que restringe el acceso a determinadas partes o archivos del sistema operativo infectado y pide un rescate a cambio de quitar esta restricción.

distribuido) por parte de grupos internacionales de hackers, también están teniendo efectos cada vez más perturbadores en la sociedad.

En el entendimiento de que esas amenazas no tradicionales a la seguridad no pueden resolverse mediante los esfuerzos de ningún país o de regiones seleccionadas, la comunidad internacional está fortaleciendo la cooperación mutua y la coordinación transfronteriza.

Durante las cumbres del G20⁹, ASEAN+3¹⁰ y APEC (Cooperación Económica Asia-Pacífico) celebradas en noviembre de 2022, países de toda la comunidad internacional acordaron realizar esfuerzos conjuntos con organizaciones internacionales para abordar el cambio climático y responder a enfermedades infecciosas como el SARS-CoV-2 y estabilizar los mercados de alimentos y energía. La 27ª Conferencia de las Partes de la CMNUCC¹¹ (COP27), que se llevó a cabo del 6 al 18 de noviembre de 2022 en Sharm el-Sheij, Egipto, finalizó con una declaración final conjunta que contiene medidas para reducciones inmediatas, rápidas y sostenibles de las emisiones de gases de efecto invernadero.

En otro orden de ideas, durante su cumbre de junio de 2022, la OTAN adoptó un Nuevo Concepto Estratégico, en el que identificó las amenazas cibernéticas como un desafío clave para sus intereses fundamentales de seguridad. En noviembre del mismo año, el Grupo de Trabajo de Expertos en Seguridad Cibernética ADMM-Plus (Reunión de Ministros de Defensa de ASEAN), realizó su primer ejercicio teórico de ciberseguridad para desarrollar una respuesta coordinada a las amenazas cibernéticas. Además, la comunidad internacional coopera para contrarrestar las amenazas cibernéticas a través de plataformas como la Conferencia sobre el Ciberespacio, el Grupo de Expertos Gubernamentales de las Naciones Unidas (GGE) y el Grupo de Trabajo Cibernético del Diálogo de Defensa de Seúl (SDD).

Los miembros de la comunidad internacional también están manteniendo debates sobre medidas de coordinación para el socorro en casos de desastre y el apoyo a la recuperación a través de grupos consultivos multilaterales como el Foro Regional de la ASEAN (ARF), el Centro Regional de Coordinación de Asistencia Humanitaria y Socorro en Desastres (RHCC) y UNOCHA (Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de Naciones Unidas). En noviembre de 2022, el Grupo de Trabajo ADMM-Plus sobre Asistencia Humanitaria y Socorro en Casos de Desastre, y los estados miembros, discutieron un próximo ejercicio teórico (TTX)¹² y un ejercicio de capacitación sobre el terreno (FTX)¹³

⁹ Foro internacional de gobernantes y presidentes de bancos centrales, que tiene como meta discutir sobre políticas relacionadas con la promoción de la estabilidad financiera internacional.

¹⁰ También conocido por la sigla (ATP). Es un foro para la cooperación entre la ASEAN, China, Japón y Corea del Sur.

¹¹ Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático.

¹² Table Top Exercise (se trata de ejercicios de simulación de gabinete o tablero)

¹³ Field Training Exercise

sobre este tema, además de métodos para coordinar respuestas a las necesidades regionales de desastres.

SECCIÓN 2 “Entorno de seguridad en el Indo-Pacífico”

El Indo-Pacífico está emergiendo como una región crítica en términos de seguridad, geopolítica y economía global. La competencia estratégica entre Estados Unidos y China y la carrera armamentista regional están dando como resultado un aumento de amenazas complejas a la seguridad en la región. Tomando nota de la importancia estratégica de la región del Indo-Pacífico, actores importantes como Estados Unidos y Europa han aumentado su participación en la región, por ejemplo, estableciendo sus propias estrategias para el Indo-Pacífico. El gobierno de la República de Corea también dio a conocer su propia Estrategia del Indo-Pacífico para ir más allá del noreste de Asia y profundizar la cooperación estratégica con naciones clave en esta zona.

La creciente importancia estratégica del Indo-Pacífico

El Indo-Pacífico se está convirtiendo en una región crítica para la seguridad, la geopolítica y la economía global. La región representa el 65% de la población mundial, el 62% del PIB global, el 46% del comercio mundial y la mitad del transporte marítimo¹⁴. Además, reúne importantes potencias militares y países líderes en tecnologías de vanguardia al igual que la industria de los semiconductores, el Indo-Pacífico es una región muy dinámica en términos de política, economía y tecnología. Asimismo, la región cuenta con numerosas rutas marítimas de importancia estratégica, como las líneas de comunicación marítima que unen el Estrecho de Ormuz con el Océano Índico, el Estrecho de Malaca y el Mar de China Meridional.

Recientemente, los complejos desafíos de seguridad en el Indo-Pacífico han aumentado significativamente debido a que la competencia estratégica entre Estados Unidos y China se está extendiendo a los dominios político, económico y militar. El desarrollo de capacidades nucleares y de misiles por parte de Corea del Norte plantea una grave amenaza a la paz y la estabilidad más allá del noreste de Asia y se ha convertido en una preocupación de seguridad para la región en su conjunto. Los países tanto dentro como fuera del Indo-Pacífico han anunciado sus propias estrategias y están buscando activamente participar en cuestiones de interés nacional.

Estados Unidos ha intensificado sus esfuerzos para mantener la estabilidad en el Indo-Pacífico y ganar iniciativa en la región. Washington ha adoptado varias estrategias, incluido el “Marco Estratégico de Estados Unidos para el Indo-Pacífico” (SFIP), un producto del Consejo de Seguridad Nacional adoptado en 2018, y la “Estrategia Indo-

¹⁴ A julio de 2020 Fuente: Journal of Economic Structures.

Pacífico de la Casa Blanca”, integrada en el objetivo estratégico de un “Indo-Pacífico libre y abierto” (FOIP). Los aspectos más destacados de esta estrategia incluyen promover un Indo-Pacífico libre y abierto, construir conexiones dentro y fuera de la región, mantener la prosperidad de Estados Unidos, reforzar la seguridad de los países aliados y socios y desarrollar la resiliencia contra las amenazas transnacionales.

Los países europeos, reconociendo el valor estratégico de esta región, están aumentando su compromiso; Francia anunció su propia estrategia para el Indo-Pacífico en 2019, seguida por Alemania y los Países Bajos en 2020, el Reino Unido y la Unión Europea (UE) en 2021 y la República Checa en 2022. La UE, en particular, planea ampliar su participación en el Indo-Pacífico en una diversidad de áreas que abarcan asuntos económicos, marítimos y de seguridad, entre otros.

Japón, en su Estrategia de Seguridad Nacional (NSS) de 2022, declaró su decisión de proseguir activamente con su visión de un “Indo-Pacífico libre y abierto”, a través de la cual se comprometió a generar un orden internacional estable, predecible y liderar los esfuerzos para garantizar la paz, estabilidad y prosperidad en la comunidad internacional.

En 2019, la ASEAN publicó las “Perspectivas de la ASEAN sobre el Indo-Pacífico” (AOIP), donde subrayó su papel para garantizar la estabilidad en la región. Con base en sus principios básicos, incluida la centralidad de la ASEAN, la inclusión, la transparencia y un marco basado en reglas, los países de la ASEAN están aumentando su cooperación con la República de Corea, los Estados Unidos, Japón, Rusia, Australia, Nueva Zelanda e India a través de la Cumbre de Asia Oriental (EAS) y la ADMM-Plus.

Con el objetivo de fortalecer los vínculos estratégicos con los países de la región del Indo-Pacífico, el gobierno de la República de Corea anunció en diciembre de 2022 su “Estrategia para una Región del Indo-Pacífico libre, pacífica y próspera”. Al fortalecer la cooperación con países del Sudeste asiático, el sur de Asia, Oceanía y los Estados africanos ribereños del Océano Índico, la República de Corea planea ampliar sus horizontes de política exterior más allá de la península de Corea y el Noreste de Asia, construyendo y consolidando redes de cooperación estratégica que se adapten a sus necesidades en cada región.

Tendencias militares en países clave del Indo-Pacífico

Mientras que Estados Unidos conserva una ventaja estratégica y militar en el Indo-Pacífico, otros países, incluidos China, Rusia y Japón, están construyendo ejércitos competitivos, especialmente en términos de capacidades navales y aéreas.

Estados Unidos

Los Estados Unidos, en su Estrategia de Seguridad Nacional (NSS) y Estrategia de Defensa Nacional (NDS) de 2022, destacó su intención de mantener y fortalecer la disuasión contra

China, enmarcando al país como su competidor estratégico más importante y un desafío a mediano y largo plazo. Además, Estados Unidos se está asociando con sus aliados de la OTAN para responder y fortalecer la disuasión contra la amenaza militar rusa.

En términos de capacidades militares, EE.UU. está desarrollando su Concepto de Guerra Conjunta (JWC) basado en Operaciones Conjuntas de todos los dominios (JADO), con un uso de tecnología de punta como la Inteligencia Artificial (IA), haciendo esfuerzos por sistematizar el concepto operativo conjunto incorporando nuevos requerimientos operacionales. El objetivo es permitir el despliegue distribuido de las fuerzas estadounidenses, empleando al mismo tiempo una red modernizada del campo de batalla para vincular las capacidades de las diferentes ramas, incluidas las Operaciones Multidominio (MDO)¹⁵ del Ejército, el Empleo Ágil de Combate (ACE)¹⁶ de las Fuerzas Aéreas, el Operaciones Marítimas Distribuidas (DMO)¹⁷ de la Armada y Operaciones de Base Avanzada Expedicionaria (EABO)¹⁸ del Cuerpo de Marines. Además, está modernizando su tríada nuclear, a saber, misiles balísticos intercontinentales (ICBM), misiles balísticos lanzados desde submarinos (SLBM) y bombarderos estratégicos de largo alcance, además de mantener esfuerzos para construir un sistema de defensa antimisiles de múltiples capas. Asimismo, está desplegando activos aéreos y navales claves en el Indo-Pacífico, incluidos aviones “Stealth” como los F-22 y los F-35, aviones de reconocimiento y patrulla marítima P-8 Poseidon, submarinos nucleares clase “Virginia”, portaaviones y bombarderos estratégicos.

Mientras tanto, se promulgó la Ley de Autorización de Defensa Nacional (NDAA) para el año fiscal 23, lo que aumentó el presupuesto de defensa en 857.900 millones de dólares, con un aumento del 11,7% (89.700 millones de dólares). Este aumento en los gastos de defensa refleja la priorización de Estados Unidos de su competencia estratégica con China y Rusia, además de los esfuerzos intensificados para modernizar sus fuerzas a fin de asegurar la superioridad de Estados Unidos en la competencia estratégica con China y Rusia. El número de personal en servicio activo en las fuerzas armadas de los EE. UU. disminuyó en 31.096 efectivos con respecto al año anterior, quedando en 1.316.944, lo que se refleja en una disminución en los miembros en servicio activo del Ejército, la Infantería de Marina y la Fuerza Aérea en 33.000, 1.500 y 3.876, respectivamente, y un aumento para la Armada y la Fuerza Espacial en 7.080 y 200.

La NDAA de 2023 establece explícitamente que Estados Unidos mantendrá 28.500 efectivos en la República de Corea y proporcionará una disuasión ampliada utilizando

¹⁵ Multi Domain Operations.

¹⁶ Agile Combat Employment.

¹⁷ Distributed Maritime Operations.

¹⁸ Expeditionary Advanced Base Operations.

todas las fuerzas militares estadounidenses para reforzar la relación entre la República de Corea y Estados Unidos. Alianza y apoyo a la visión mutua de una “península de Corea pacífica y estable”. Además, la NDAA afirma que, a la luz de la aceleración de la competencia estratégica con China, Estados Unidos fortalecerá sus relaciones con sus aliados y socios, establecerá el Cuartel General de la Fuerza Conjunta de Operaciones en Todos los Dominios y llevará a cabo una revisión de la Postura Global de la Fuerza (GFP). En particular, la NDAA aumenta el presupuesto de la Iniciativa de Disuasión del Pacífico a 11.500 millones de dólares, con el objetivo de mejorar la situación de preparación, las capacidades y las actividades operativas de las fuerzas estadounidenses en el Indo-Pacífico.

El Congreso de los Estados Unidos aprobó las seis prioridades relacionadas con la modernización del Ejército y asignó 23.100 millones de dólares para la adquisición de helicópteros, municiones de ataque de largo alcance y armas de defensa aérea. Se asignaron 52.000 millones de dólares para la adquisición naval de 11 buques y 77 aviones, y 21,1 mil millones de dólares para la adquisición de aviones F-35 y EC-37B por parte de la Fuerza Aérea. Se asignaron 4.100 millones de dólares a adquisiciones de la Fuerza Espacial en términos de sistemas de respuesta a amenazas espaciales, el programa de lanzamiento espacial, el Sistema de Comunicaciones por Satélite de Defensa y actividades espaciales especiales, así como 60 millones de dólares a operaciones del Cyber Command y la construcción de un sistema de respuesta cibernética de la Fuerza Aérea. Finalmente, se asignaron 290 millones de dólares para el desarrollo de un sistema de defensa antimisiles contra misiles hipersónicos y la compra de misiles THAAD (Terminal High Altitude Area Defense).

China

La República Popular China está emprendiendo una reforma de defensa a gran escala para modernizar y racionalizar sus fuerzas, con el objetivo de desarrollar una fuerza militar con competitividad global. Después de que el presidente chino Xi Jinping prometiera en 2015 reducir el número de tropas de la República Popular China en 300.000, se creó recientemente el Centro de Mando de Operaciones Conjuntas y el Ejército Popular de Liberación (EPL) se reestructuró en seis ramas (fuerza terrestre, marina, fuerza aérea, fuerza de cohetes, fuerza estratégica de apoyo, fuerza conjunta de apoyo logístico¹⁹), con sus siete distritos militares reorganizados en cinco comandos de teatro. Además, actualmente está en marcha la reforma de la política de defensa y la reforma institucional.

¹⁹ Una rama que depende directamente de la Comisión Militar Central (CMC), encargada de brindar apoyo de combate a todas las fuerzas armadas, así como por teatro de operaciones.

El sistema de mando operativo de la fuerza terrestre del EPL se ha simplificado para cumplir con los requisitos estratégicos y acelerar la “transformación del EPL de un modelo de defensa regional a un modelo de operaciones en todos los dominios” mediante la sustitución de unidades tradicionales actuales por unidades nivel Ejércitos, Brigadas y Batallones. El EPL también está mejorando sus capacidades operativas expedicionarias mediante la introducción de artillería autopropulsada con ruedas y otros sistemas de armas ligeras, además del despliegue operativo de helicópteros de tamaño mediano.

China está modernizando su Armada, capaz tanto de “defender las aguas costeras como de proteger el interés nacional en las aguas”. Para mejorar las capacidades de operaciones en mares lejanos, el EPL está construyendo grandes buques como portaaviones, cruceros, destructores, submarinos nucleares estratégicos y buques de asalto anfibio, al mismo tiempo que refuerza el poder aéreo del Cuerpo de Marines de la Armada del EPL para una proyección del poder expedicionario.

La Fuerza Aérea del EPL está mejorando sus capacidades de alerta temprana, ataque aéreo y defensa aérea bajo el objetivo estratégico de “capacidades aéreas y espaciales integradas, con capacidad de atacar y defender²⁰”, mientras realiza esfuerzos para desplegar sistemas de control y alerta temprana aerotransportados y aviones de reabastecimiento aéreo.

La Fuerza de Cohetes del EPL está mejorando su capacidad de contraataque y su capacidad de ataque de precisión de mediano y largo alcance para lograr su objetivo: "mantener capacidades de misiles tanto nucleares como convencionales para la disuasión en todos los dominios". La Rocket Force está en proceso de desplegar misiles balísticos de mediano y largo alcance de nueva generación y nuevos tipos de misiles balísticos intercontinentales, al mismo tiempo que trabaja en el desarrollo de nuevos sistemas de armas para contrarrestar el sistema de defensa antimisiles de Estados Unidos, incluido un nuevo tipo de misil balístico de medio alcance (MRBM) que puede equiparse con un vehículo de planeo hipersónico (HGV).

La Fuerza de Apoyo Estratégico es la principal responsable de las operaciones de guerra aeroespacial y cibernética, la recopilación de inteligencia y la guerra electrónica y psicológica. Para la innovación y el avance en ciencia y tecnología de defensa, la Fuerza de Apoyo Estratégico aprovecha diversas tecnologías del sector privado en la intersección de los dominios militar y civil, como inteligencia artificial (IA), sistemas y vehículos aéreos no tripulados, tecnología de la información y seguridad de redes, y se esfuerza por lograr un mayor grado de convergencia civil-militar mediante la adquisición de tecnologías extranjeras de vanguardia.

²⁰ El objetivo es digitalizar e integrar las fuerzas aéreas y espaciales y construir una fuerza aérea moderna que combine capacidades ofensivas y defensivas.

La Fuerza de Apoyo Logístico Conjunta está llevando a cabo la integración de las capacidades de apoyo logístico de retaguardia y está mejorando su capacidad de transporte rápido para apoyar mejor las operaciones y el entrenamiento de las fuerzas generales del Ejército Popular de Liberación. Mientras tanto, para fortalecer las capacidades de movilización de la defensa nacional, la Fuerza Conjunta de Apoyo Logístico está construyendo capacidades de reserva que pueden servir como unidades paramilitares en situaciones de emergencia y en tiempos de guerra, centrándose especialmente en aumentar el tamaño de las fuerzas disponibles para la movilización y mejorar el proceso. Se considera que la milicia marítima, en particular, tiene el tamaño y la capacidad necesaria para llevar a cabo operaciones militares, incluidas las de reconocimiento, protección, distracción y operaciones de apoyo logístico.

China ha aumentado recientemente su nivel de actividad militar. Incluso durante el apogeo de la pandemia de COVID-19, la República Popular China patrulló el Mar de China Meridional y llevó a cabo ejercicios en alta mar en el Pacífico, al tiempo que realizaba un ejercicio combinado con socios claves, como Pakistán, Tailandia y Camboya. Luego de que China elevara sus vínculos bilaterales con Rusia a una “asociación estratégica integral para la nueva era” en 2019, los dos países aumentaron la cooperación militar y participación en intercambios tecnológicos entre sí. Después del comienzo de la guerra en Ucrania en 2022, aunque China proclamó oficialmente una postura “neutral”, desde entonces ha seguido una línea diplomática cautelosa, al abstenerse, por ejemplo, de votar las resoluciones de la ONU sobre la denuncia de las acciones rusas contra Ucrania y el fortalecimiento de la coordinación estratégica con Rusia frente a la presión estadounidense.

En agosto de 2022, la República Popular China llevó a cabo un entrenamiento militar conjunto y disparó misiles de prueba (en los alrededores de Taiwán), lo que alarmó a Taiwán y a otros vecinos, incluido Japón, aumentando las tensiones de seguridad en la región. En octubre de 2022, durante el XX Congreso Nacional del Partido Comunista Chino (PCC), la política de Beijing hacia Taiwán se declaró por primera vez por escrito. Se agregaron a la Carta del Partido declaraciones de posición como “un país, dos sistemas” y “oposición decidida a la independencia de Taiwán”, mientras los líderes del PCC reiteraban su postura de línea dura, diciendo que no dudarían en usar la fuerza si fuera necesario. El XX Congreso solidificó una estructura de liderazgo centrada en torno al Presidente Xi al reelegirlo como su Secretario General para un tercer mandato, con lo cual se espera que las políticas internas y externas existentes de China cobren mayor impulso.

Rusia

Tras el auge petrolero de la década de 2000, Rusia ha recuperado la confianza económica y se esfuerza por recuperar el estatus internacional de la ex Unión Soviética. Actualmente,

el ejército ruso está intentando modernizar sus fuerzas, principalmente mejorando el rendimiento de los sistemas de armas existentes, en lugar de introducir nuevas plataformas de combate. Sus vehículos blindados y piezas de artillería están en proceso de ser reemplazados por equipos mejorados con mayor alcance y precisión. En particular, Rusia está desplegando en combate el Iskander-M, un sistema de misiles balísticos de corto alcance que puede equiparse con un arma nuclear táctica.

La Armada de Rusia está desplegando submarinos nucleares estratégicos y mejorando eficientemente su poder de combate a través de un proyecto de submarinos clase Kilo de nueva generación y un proyecto para mejorar sus destructores. La Armada rusa realizó la prueba de un misil hipersónico en 2021 y actualmente está en el proceso de desarrollar armas estratégicas asimétricas de vanguardia, incluidos misiles de crucero supersónicos que pueden equiparse con ojivas nucleares y vehículos submarinos no tripulados de propulsión nuclear. La Armada rusa también está desarrollando sus capacidades operativas combinadas a través de ejercicios combinados regulares con la Armada china, realizados desde 2012.

Las Fuerzas Aeroespaciales Rusas están centrando sus esfuerzos en modernizar los equipos y desarrollar aviones avanzados. Se han desplegado aviones de combate con características furtivas; Además, está en marcha un proyecto para mejorar el rendimiento de los bombarderos estratégicos de largo alcance. Las Fuerzas Aeroespaciales están fortaleciendo sus capacidades de operaciones combinadas mediante ejercicios aéreos combinados regulares con la Fuerza Aérea China.

Las Fuerzas de Cohetes Estratégicos de Rusia están retirando los misiles balísticos intercontinentales obsoletos, reemplazándolos con misiles balísticos intercontinentales de nueva generación con capacidades mejoradas, para contrarrestar los sistemas de defensa contra misiles balísticos, al mismo tiempo emprenden un proyecto integral de modernización militar.

A la Comunidad de Estados Independientes (CEI)²¹ tradicionalmente se le ha otorgado alta prioridad en la política exterior rusa, país que considera la estabilidad en la CEI, particularmente en los estados contiguos de Asia Central, como clave para su propia seguridad nacional, Moscú ha hecho esfuerzos consistentes para garantizar la paz regional, manteniendo y solidificando al mismo tiempo su influencia política y económica.

Tras el inicio de la guerra en Ucrania en febrero de 2022, Rusia intensificó sus esfuerzos para fortalecer los vínculos estratégicos con los países de Asia Central, China y la India a través de grupos consultivos multilaterales, como la Organización del Tratado de

²¹ Organización intergubernamental regional formada tras la disolución de la Unión Soviética en 1991 por sus antiguas repúblicas constituyentes, incluidas Rusia, Moldavia, Bielorrusia, Azerbaiyán, Uzbekistán, Kazajistán, Kirguistán y Tayikistán.

Seguridad Colectiva (OTSC), la Organización de Cooperación de Shanghái (OCS) y los BRICS²², incrementando la cohesión del bloque prorruso.

Japón

Japón ha abandonado oficialmente su política tradicional “exclusivamente orientada a la defensa²³” en virtud de su Constitución de Paz mediante una reinterpretación constitucional en julio de 2014 y mediante la modificación de las Directrices para la Cooperación en materia de Defensa entre Estados Unidos y Japón en abril de 2015. Japón también modificó sus leyes relacionadas con la defensa en septiembre de el mismo año²⁴ para legalizar el ejercicio del derecho de autodefensa colectiva en situaciones que se consideren que representan una amenaza existencial, incluso cuando no haya ocurrido un ataque armado directo. En diciembre de 2022, Japón revisó tres documentos de seguridad, incluida su Estrategia de Seguridad Nacional (NSS), su Estrategia de Defensa Nacional y su Plan de Desarrollo de las Fuerzas de Defensa. Evocando la necesidad de reforzar las capacidades de defensa de Japón, en medio de un entorno de seguridad cada vez más inestable. A partir de estos documentos elaboraron un plan para aumentar el presupuesto de defensa de Japón hasta el 2% del PIB para 2027 y declararon oficialmente por primera vez que el país poseerá "capacidades de contraataque", aun cuando continúa respetando la Constitución de Paz y el principio básico de defensa exclusiva.

Estos tres documentos de seguridad establecieron objetivos y direcciones claves para guiar el esfuerzo japonés en el fortalecimiento fundamental de sus capacidades de defensa y, además, establecieron planes para fortalecer sus fuerzas de defensa en siete áreas²⁵, incluidas las capacidades de defensa de enfrentamiento²⁶.

Las Fuerzas de Autodefensa japonesas (SDF), basándose en los tres documentos de seguridad mencionados anteriormente, planean mejorar la eficacia de las operaciones integradas terrestres, marítimas y aéreas, estableciendo un Comando Integrado y fortaleciendo las capacidades de defensa mediante la creación de unidades de misiles guiados de largo alcance dentro de las SDF terrestres con bombas planeadoras supersónicas

²² Cinco economías de mercados emergentes, entre ellas Brasil, Rusia, India, China y Sudáfrica.

²³ Una postura de defensa pasiva de acuerdo con la Constitución japonesa en la que la fuerza defensiva se utiliza sólo en caso de un ataque y el alcance del uso de la fuerza defensiva se mantiene al mínimo necesario para la autodefensa.

²⁴ Se modificaron la Ley de las Fuerzas de Autodefensa, Ley de Operaciones de Inspección de Buques, Ley de Cooperación Internacional para la Paz, Ley de Respuesta a Situaciones de Ataques Armados, Ley de Situaciones de Impacto Importante y se modificó recientemente la Ley de Apoyo a la Cooperación Internacional para la Paz.

²⁵ 1) Adquirir capacidades de defensa de enfrentamiento, 2) crear capacidades integradas de defensa aérea y antimisiles (IAMD), 3) desarrollar capacidades de defensa de activos no tripulados, 4) mejorar las capacidades de operaciones entre dominios, 5) reforzar las funciones de mando y control, 6) fortalecer las capacidades de maniobra y despliegue y de proteger a los ciudadanos japoneses, y 7) Promover la continuidad y la fortaleza.

²⁶ Capacidad para responder a ataques enemigos desde fuera del alcance de amenaza de barcos o naves de combate enemigas.

y misiles hipersónicos para defender sus islas. Según este plan, Japón también agregará unidades de guerra electrónica y antiaérea, además de unidades de aviones no tripulados multipropósito con capacidad de recolección y ataque de inteligencia para mejorar las capacidades operativas entre dominios.

La Fuerza de Autodefensa Marítima de Japón planea mejorar las capacidades de sus aviones de patrulla marítima y unidades submarinas para permitir operaciones ISR (inteligencia, vigilancia, reconocimiento) rutinarias y continuas y defender mejor las áreas y rutas marítimas circundantes de Japón. Las SDF Marítimas también se están esforzando por mejorar su poder de combate en superficie remodelando su “clase Izumo²⁷” en portaaviones y construyendo destructores “Aegis²⁸” adicionales. Además, sus buques de guerra estarán equipados con misiles de separación y una variedad de UAV (vehículos aéreos no tripulados), USV (vehículos de superficie no tripulados) y UUV (vehículos submarinos no tripulados), diseñados para lograr la superioridad marítima en superficie y bajo el agua, además de minimizar las pérdidas de vida.

La Fuerza Aérea de Autodefensa de Japón planea mejorar sus capacidades de misiles de enfrentamiento para defender de manera más efectiva áreas amplias, introducir vehículos aéreos no tripulados capaces de recopilar información de inteligencia de manera persistente en áreas en disputa y crear unidades de información operativa para fortalecer las capacidades de inteligencia requeridas para las operaciones. Para garantizar un uso estable del dominio espacial, el Escuadrón de Operaciones Espaciales, establecido en 2020, se amplió a Grupo de Operaciones Espaciales en 2022. Además, se estableció un sistema de conciencia situacional espacial (SSA) para mejorar las capacidades de recopilación de inteligencia, comunicaciones y posicionamiento²⁹.

Australia

El gobierno de Australia, al evaluar la competencia estratégica entre Estados Unidos y China que se desarrolla en el Indo-Pacífico como una grave amenaza a la seguridad, está acumulando fuerzas militares al mismo tiempo que fortalece su alianza con Estados Unidos y coopera más estrechamente con países amigos en la región, incluido Japón.

En su Actualización Estratégica de Defensa de 2020, Australia destacó que la competencia estratégica dentro de la región representa la mayor amenaza a la seguridad desde la

²⁷ Buques portahelicópteros que serán convertidos en Portaviones.

²⁸ Destructores que para el año 2027 se prevé modernizar e instalar misiles de crucero Tomahawk.

²⁹ El acto de calcular una posición u obtener información sobre una ubicación utilizando satélites.

Segunda Guerra Mundial, declarando su intención de concentrar las fuerzas de defensa en el territorio nacional australiano y áreas adyacentes³⁰.

El gobierno australiano anunció un plan para gastar 270 mil millones de dólares australianos adicionales (aproximadamente 190 mil millones de dólares) durante los próximos 10 años para alcanzar este objetivo, lo que corresponde a un aumento del 40% en comparación con el presupuesto informado en su Libro Blanco de Defensa de 2016. Además, el gobierno australiano efectuó una Revisión Estratégica de Defensa³¹.

A su vez, para crear un entorno estratégico ventajoso, Australia está reforzando la alianza con Estados Unidos, la que constituye el eje central de su defensa nacional. De acuerdo con las Iniciativas de Postura de la Fuerza de Estados Unidos (USFPI), firmadas en 2011, unos 2.000 marines estadounidenses han estado estacionados en el puerto de Darwin desde 2012, siguiendo un ciclo de despliegue rotativo. En diciembre de 2022, se anunció un plan para aumentar el despliegue de tropas estadounidenses en Australia a través de las “Iniciativas de Postura de Fuerza”. Australia también está aprovechando activamente el acuerdo AUKUS³², un pacto de seguridad trilateral firmado con el Reino Unido y Estados Unidos en septiembre de 2021, para ampliar la influencia en la región del Indo-Pacífico. Según AUKUS, por el que Estados Unidos y el Reino Unido acuerdan ayudar a Australia a adquirir submarinos de propulsión nuclear, también se espera que los tres países cooperen en áreas que incluyen inteligencia artificial, tecnología cuántica, tecnología de seguridad cibernética, así como armas hipersónicas, sistemas de defensa de armas hipersónicas y capacidades de guerra electrónica.

Entre sus socios regionales, Australia está aumentando la cooperación en materia de seguridad, particularmente con Japón. En enero de 2022, los dos Estados firmaron el Acuerdo de Acceso Recíproco (RAA) entre Australia y Japón, que simplifica los procedimientos legales para la realización de ejercicios bilaterales. Es la primera vez que Japón celebra un acuerdo relacionado con ejercicios conjuntos con otro país desde su SOFA (Acuerdo sobre el Estatuto de las Fuerzas) con Estados Unidos para autorizar el estacionamiento a largo plazo de tropas estadounidenses en Japón. En octubre de 2022, la Declaración Conjunta Australia-Japón sobre Cooperación en Seguridad, firmada en 2007, fue modificada para agregar que Australia consultará con Japón sobre las medidas de

³⁰ Incluyendo el Océano Índico nororiental y las zonas marítimas y terrestres del Sudeste Asiático, Papua Nueva Guinea y el Pacífico sudoccidental.

³¹ Nota del editor: Esta fue presentada el 24.04.2023 y es su mayor reforma militar en décadas, la que considera un futuro en el cual tendrá una capacidad de ataque de mayor alcance. Ello, dado que la anterior estrategia estaba enfocada en el territorio, lo que no la hace “adecuada para su propósito”, cambiando ahora en disuadir a los enemigos antes de que lleguen a sus costas, ya sea por mar, aire o internet.

³² Alianza estratégica militar entre tres países de la angloesfera: Australia, Reino Unido y Estados Unidos.

respuesta de contingencia y que Australia ampliará la cooperación trilateral con Estados Unidos y Japón.

India

India limita con Pakistán al oeste, China al noreste y Bangladesh al este. El país tiene una relación tensa con Pakistán, con el que libró tres guerras por Cachemira³³. También existen tensiones persistentes con China debido a disputas territoriales no resueltas sobre áreas anteriormente controladas por India y que han sido ocupadas por este último desde la guerra chino-india de 1962³⁴, a pesar de los esfuerzos realizados para lograr una solución pacífica mediante conversaciones entre los ministros de defensa de los dos países.

India se ha alejado de su anterior política exterior de no alineación y neutralidad en favor de una política exterior más proactiva y pragmática basada en un delicado equilibrio entre el bloque Estados Unidos-Japón y el bloque China-Rusia. Con el objetivo de mantener el equilibrio del poder militar con los países vecinos, la disuasión y desarrollar capacidades de defensa acordes con el creciente estatus internacional de la India como potencia en ascenso, la India está adquiriendo activamente nuevos sistemas de armas, como portaaviones, submarinos de propulsión nuclear, misiles balísticos y sistemas de defensa antimisiles. Para poner fin a su dependencia exclusiva de las importaciones, en enero de 2016, la India estableció directrices políticas para el desarrollo de sistemas de armas locales y está apoyando el crecimiento de su industria de defensa nacional a través de la sustitución de importaciones, al mismo tiempo que reduce la dependencia de Rusia, que hasta hace poco ha sido la fuente de casi el 70% de todas sus importaciones de armas, diversificando su cadena de suministro para incluir a Corea, Estados Unidos, Israel y Francia.

Además, la India está llevando a cabo ejercicios navales combinados con varios países de la región, incluidos el ejercicio de Milán y el ejercicio de Malabar con los Estados Unidos y el Japón, como parte de un esfuerzo por promover sus iniciativas en los océanos Indo-Pacífico en el frente de la seguridad marítima.

HDM

³³ Desde su partición en 1947, la India ha estado atrapada en una disputa territorial con Pakistán por la región de Cachemira (una zona montañosa entre India y Pakistán y que limita con China).

³⁴ Un conflicto territorial entre China e India por la región del Himalaya que estalló en 1962. China, que ganó esta guerra, volvió a anexarse el Tíbet y se llegó a un acuerdo tácito para dejar Nepal y Bután a cargo de la India.